

---

## EVALUASI KEBIJAKAN PENGEMBANGAN WILAYAH PEMBANGUNAN DAERAH DI PROVINSI JAWA TENGAH 2018

Agus Fanar Syukri<sup>1</sup> dan Riant Nugroho<sup>2</sup>

### Abstrak

Pembangunan nasional dan daerah untuk meningkatkan perekonomian dan kesejahteraan masyarakat dilakukan dengan konsep berkelanjutan berbasis pada sumber daya alam dan berwawasan lingkungan. Untuk mempercepat pembangunan kawasan di Provinsi Jawa Tengah telah dikeluarkan Peraturan Presiden nomor 79 tahun 2019 dengan menetapkan 3 kawasan di Jawa Tengah sebagai fokus, yaitu Bregasmalang, Kedungsepur dan Purwomanggung serta 5 kawasan lainnya sebagai kawasan pendukung. Untuk mengetahui hasil pembangunan daerah di seluruh Kota dan Kabupaten se-Provinsi Jawa Tengah pun telah dilakukan pengukuran indeks daya saing daerah (IDSD) pada tahun 2018. Dari perbandingan hasil IDSD tahun 2018 di 3 kawasan fokus dan 5 kawasan pendukung, ternyata IDSD kawasan pengembangan tidak lebih tinggi nilainya, Bregasmalang 3,63 dan Kedungsepur 4,11 lebih rendah dari Petanglong 4,29; dan Purwomanggung 3,68 lebih rendah dari Subosukowonosraten 3,85 mengindikasikan bahwa kebijakan pengembangan kawasan untuk mempercepat pembangunan di Provinsi Jawa Tengah belum sepenuhnya berbasis bukti. Rekomendasi yang diberikan adalah agar kebijakan pengembangan kawasan di Provinsi Jawa Tengah ke depan lebih berbasis kepada bukti yaitu hasil IDSD yang setiap tahun dihitung indeksinya.

**Kata kunci:** Indeks Daya Saing Daerah, Pembangunan Kawasan, Kebijakan, Provinsi Jawa Tengah

### A. PENDAHULUAN

Keunggulan negara bangsa ditentukan oleh seberapa mampu negara tersebut mengembangkan kebijakan publik yang unggul, dan penguatan negara dimaknai sebagai penguatan kapasitas negara dalam membangun kebijakan publik yang unggul (Nugroho, 2011), yang salah satu barometernya dapat dilihat dari bukti bagaimana kebijakan pembangunan disusun dan diimplementasikan di suatu wilayah negara, provinsi atau kota/kabupaten.

Pembangunan daerah untuk meningkatkan perekonomian dan kesejahteraan masyarakat harus dilakukan dengan kegiatan yang

---

<sup>1</sup> Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia, agus.fanar.syukri@lipi.go.id

<sup>2</sup> Rumah Reformasi Kebijakan, riantnd@yahoo.com

---

berkelanjutan. Keberhasilan proses pembangunan daerah dapat diukur dari tingkat daya saing daerah. Tingkat daya saing merupakan salah satu parameter dalam konsep pembangunan daerah berkelanjutan. Semakin tinggi tingkat daya saing daerah menunjukkan bahwa tingkat kesejahteraan masyarakat semakin tinggi.

Model pengukuran daya saing daerah di Indonesia telah dikembangkan oleh Kementerian Riset dan Teknologi / Badan Riset dan Inovasi Nasional sejak tahun 2017. Pengukuran Indeks Daya Saing Daerah (IDSD) bertujuan untuk menggambarkan kondisi dan kemampuan suatu daerah dalam mengoptimalkan segala potensinya melalui peningkatan produktivitas, nilai tambah dan persaingan baik domestik maupun internasional, dengan pertumbuhan ekonomi yang tinggi dan berkelanjutan. RCI juga dapat diartikan sebagai cerminan tingkat produktivitas, kemajuan, persaingan dan kemandirian suatu daerah, dapat dijadikan sebagai dasar perencanaan pembangunan di tahun-tahun berikutnya (Ristek, 2019).

IDSD sangat penting sebagai alat untuk menilai keberhasilan pembangunan suatu daerah agar mampu bersaing dengan daerah lain, serta untuk mendukung daya saing nasional dalam persaingan global. Pengukuran IDSD diharapkan dapat menjadi salah satu dasar utama perumusan dan penetapan kebijakan nasional dan daerah yang mendorong sinergi program antar sektor untuk meningkatkan pertumbuhan ekonomi dan kesejahteraan masyarakat, di bawah kepemimpinan kepala daerah.

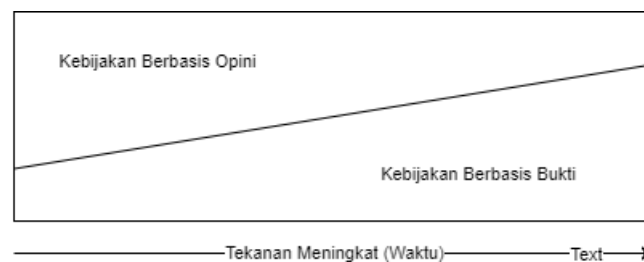
Presiden Republik Indonesia Joko Widodo telah mengeluarkan Peraturan Presiden nomor 79 tahun 2019 tentang percepatan pembangunan ekonomi di 3 wilayah di Jawa Tengah yaitu Kendal-Demak-Semarang-Salatiga-Grobogan/Purwodadi (Kedungsepur), Purworejo-Wonosobo-Magelang-Temanggung (Purwomanggung), dan Brebes-Tegal-Pemalang (Bregasmalang); dan 5 bidang wilayah pengembangan lainnya sebagai bidang pendukung (Perpres 79, 2019).

Tujuan dari penelitian ini adalah mengevaluasi kebijakan percepatan pembangunan wilayah di Provinsi Jawa Tengah dalam Perpres 79/2019, dengan membandingkan hasil IDSD 3 wilayah fokus dengan 5 wilayah

pendukung hasil perhitungan di tahun sebelumnya yaitu tahun 2018, apakah kebijakan pembangunan daerah itu diambil berdasarkan bukti. Perbandingan indeks daya saing diperlukan untuk melihat dan menjelaskan perbedaan tingkat keberhasilan pembangunan dan kemakmuran daerah, seperti yang dikemukakan oleh Kitson dkk (2004) "Perbandingan tersebut dapat bermanfaat karena menunjukkan fakta bahwa, dan panggilan untuk penjelasan mengapa, wilayah dan kota berbeda dalam kemakmuran ekonomi".

## B. KERANGKA KONSEP

Kebijakan publik yang diambil oleh pengambil kebijakan berbasis bukti akan memiliki tingkat kepercayaan yang lebih kuat seiring dengan berjalannya waktu, berbanding terbalik dengan kebijakan publik yang diambil berdasarkan opini atau subjektivitas pembuat kebijakan, seiring dengan berjalannya waktu tingkat kepercayaan akan penurunan (Sutcliffe & Court, 2005), seperti yang ditunjukkan pada Gambar 2 sebagai berikut.



*Gambar 1: Dinamika Kebijakan Berbasis Bukti*

Daya Saing Daerah adalah kemampuan perekonomian daerah untuk mencapai tingkat kesejahteraan yang tinggi dan berkelanjutan dengan tetap terbuka terhadap persaingan domestik dan internasional (Bank Indonesia, 2008). Indeks daya saing dapat dijadikan potret atau tolak ukur keberhasilan pembangunan suatu daerah secara umum. Indeks ini juga dapat digunakan sebagai pengukur tingkat kesejahteraan penduduk dan merupakan potret pembangunan suatu daerah. Indeks Daya Saing Daerah dapat diartikan sebagai cerminan dari tingkat produktivitas, kemajuan, persaingan dan

kemandirian suatu daerah.

Kementerian Riset dan Teknologi/Badan Riset dan Inovasi Nasional (Kemenristek / BRIN, 2019, 2020) mendefinisikan daya saing daerah sebagai nilai yang dihasilkan oleh interaksi yang kompleks antara faktor input, output, dan outcome di daerahnya masing-masing, dengan faktor input sebagai faktor utama. Faktor pembentuk daya saing daerah yaitu kemampuan daerah, yang selanjutnya akan menentukan kinerja keluaran yang merupakan inti dari kinerja perekonomian. Esensi kinerja ekonomi adalah upaya meningkatkan daya saing suatu perekonomian yang dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat yang tinggal di daerahnya. Ukuran kesejahteraan mempunyai arti yang sangat luas, indikatornya bisa berupa produktivitas tenaga kerja, PDRB per kapita atau tingkat kesempatan kerja.

IDSD dapat dijadikan potret atau tolak ukur keberhasilan pembangunan suatu daerah. Indeks ini juga dapat digunakan sebagai pengukur tingkat kesejahteraan penduduk dan merupakan potret perkembangan suatu daerah.

Kategori dan nilai IDSD Tahun 2018 adalah 0,00 sampai 7,0 terbagi menjadi 3 level yaitu rendah dengan nilai 0,00 sampai dengan 2,33; sedang untuk nilai 2,34-4,67, dan tinggi untuk nilai 4,68-7,00, seperti yang ditunjukkan pada tabel 1. Sedangkan komponen IDSD terdiri dari 4 aspek yaitu 12 pilar dan 23 dimensi serta 78 indikator sebagaimana terlihat pada tabel 2.

Table 1. Kategori dan Nilai IDSD

No	Kategori	Nilai
1	Rendah	0,00– 2,33
2	Sedang	2,34 – 4,67
3	Tinggi	4,68 – 7,00

Tabel 1. Komponen IDSD

Faktor/Aspek	Pilar	Dimensi
Enabling Environment	Kelembagaan	Pemerintahan
		Keamanan dan Ketertiban
	Infrastruktur	Infrastruktur Transportasi
		Infrastruktur Air Bersih dan Kelistrikan
	Ekonomi Regional	Keuangan Daerah
		Stabilitas Ekonomi
Sumber Daya Manusia	Kesehatan	Kesehatan
	Pendidikan	Pendidikan
	Ketrampilan	Ketrampilan
Pasar	Efisiensi Pasar Produk	Pesaingan Domestik
		Pajak dan Retribusi
		Stabilitas Pasar
	Ketenagakerjaan	Tenaga Kerja
		Kapasitas Tenaga Kerja
	Akses Keuangan	Akses Keuangan
Ukuran Pasar	Ukuran Pasar	
Ekosistem Inovasi	Dinamika Bisnis	Peraturan
		Kewirausahaan
	Kapasitas Inovasi	Interaksi dan Keragaman
		Riset dan Pengembangan
	Kesiapan Teknologi	Komersialisasi
		Telematika
Teknologi		
4 aspek	12 pilar	23 dimensi

Menurut Tarigan (2005), keunggulan komparatif adalah kegiatan ekonomi yang jika dibandingkan lebih menguntungkan bagi pembangunan daerah. Lebih lanjut menurut Tarigan (2005) istilah *comparative advantage*

---

(keunggulan komparatif) pertama kali dikemukakan oleh David Ricardo (1917). Dalam teori ini, Ricardo membuktikan bahwa jika ada dua negara yang saling berdagang satu sama lain dan masing-masing negara berkonsentrasi pada ekspor barang yang negara tersebut memiliki keunggulan komparatif, kedua negara tersebut akan beruntung. Ternyata ide ini tidak hanya berguna dalam perdagangan internasional tetapi juga sangat penting dalam perekonomian daerah. Sedangkan keunggulan bersaing merupakan keunggulan yang dapat diciptakan dan dikembangkan. Ini adalah ukuran daya saing suatu kegiatan, kemampuan suatu negara atau daerah untuk memasarkan produknya ke luar daerah atau ke luar negeri (Porter, 2004).

Menurut Tarigan (2005) seorang perencana daerah harus memiliki kemampuan menganalisis potensi ekonomi daerahnya. Dalam hal ini, kemampuan pemerintah daerah untuk melihat sektor-sektor yang memiliki kelebihan / kekurangan di daerahnya menjadi semakin penting.

Berdasarkan hasil riset Pujiati (2009) dengan analisis Tipologi Klassen disimpulkan bahwa terdapat tujuh kabupaten/kota yang termasuk klasifikasi cepat maju dan cepat tumbuh yaitu Kudus, Sukoharjo, Cilacap, Semarang, Karangayar, Kota Surakarta dan Kota Pekalongan; empat kabupaten/kota yang termasuk klasifikasi daerah maju tetapi tertekan, yaitu Kendal, Kota Magelang, Kota Semarang dan Kota Salatiga; sembilan kabupaten/kota yang termasuk klasifikasi berkembang cepat yaitu Banyumas, Purbalingga, Boyolali, Klaten, Grobogan, Tegal, Brebes, Pati dan Kota Tegal ; dan lima belas kabupaten/kota lainnya termasuk klasifikasi relatif tertinggal.

Menurut Destriningsih (2019) berdasarkan analisis Tipologi Kelas, Provinsi Jawa Tengah berada pada kuadran empat yang termasuk dalam wilayah yang dikategorikan sebagai daerah yang relatif tertinggal, hal ini dapat terjadi karena daerah rujukan dalam penelitian adalah seluruh provinsi yang ada di Pulau Jawa. Ada tingkat PDRB yang tidak seimbang antara enam provinsi yang ada. Hasil penelitian Destriningsih (2019) pula atas *Connectivity quotient (CQ)* Provinsi Jawa Tengah dibandingkan dengan provinsi di Pulau Jawa dinilai memiliki posisi yang kurang menguntungkan dalam berinteraksi dengan provinsi lain. Sedangkan CQ masing-masing

---

kabupaten / kota di Provinsi Jawa Tengah dibandingkan dengan Provinsi Jawa Tengah terlihat bahwa terdapat 19 kabupaten / kota dari 35 kabupaten / kota di Jawa Tengah yang tergolong daerah yang memiliki tingkat aksesibilitas tinggi, yaitu Banjarnegara, Purworejo, Kabupaten Wonosobo, Magelang, Boyolali, Klaten, Sukoharjo, Grobogan, Kudus, Demak, Semarang, Temanggung, Kendal, Batang, Kota Magelang, Kota Surakarta, Kota Salatiga, Kota Semarang, dan Kota Pekalongan.

Syukri dan Widiastuti (2020a) mengemukakan bahwa dari hasil membandingkan IDSD yang diukur pada tahun 2019 dengan rentang nilai 0,00 sampai dengan 12,00; 3 area fokus pengembangan wilayah dan 5 area pendukung di Provinsi Jawa Tengah, ternyata IDSD di area fokus tidak lebih tinggi nilainya dibandingkan wilayah pendukung, Bregasmalang 5,86 lebih rendah dari Petanglong 6,09; dan Purwomanggung 4,87 lebih rendah dari Subosukowonosraten 5,20 mengindikasikan bahwa dampak dari kebijakan pengembangan kawasan untuk mempercepat pembangunan di Provinsi Jawa Tengah yang disusun tahun 2019 itu belum sepenuhnya terbukti dampaknya.

Syukri dan Widiastuti (2020b) juga membandingkan hasil IDSD yang diukur pada tahun 2020 dengan rentang nilai 0,00 sampai dengan 5,00; 3 area fokus pengembangan wilayah dan 5 area pendukung, ternyata IDSD di area fokus juga tidak lebih tinggi nilainya dibandingkan wilayah pendukung, yaitu Bregasmalang 3,20 lebih rendah dari Barlingmascakep 3,21 dan Petanglong 3,55; Kedungsepur 3,50 lebih rendah dari Petanglong 3,55; Purwomanggung 3,36 lebih rendah dari Subosukowonosraten 3,50 yang menunjukkan bahwa dampak kebijakan penetapan 3 wilayah untuk percepatan pembangunan wilayah Provinsi Jawa Tengah yang diperkuat oleh Perpres 79/2019 belum sepenuhnya terlihat.

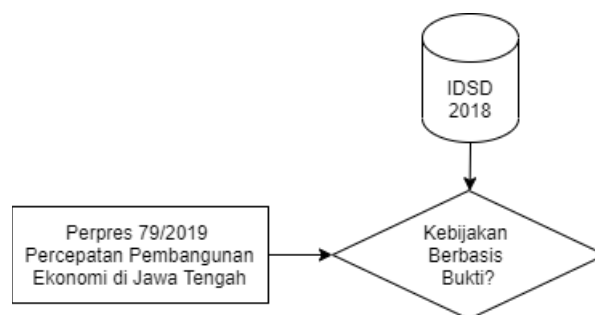
Di makalah ini, para penulis membandingkan hasil IDSD tahun 2018, 1 tahun sebelum Perpres 79/2019 ditandatangani oleh Presiden, yang mana data IDSD 2018 tersebut menjadi salah satu referensi dalam penentuan pengembangan wilayah pembangunan di Provinsi Jawa Tengah.

### C. METODE PENELITIAN DAN KERANGKA BERPIKIR

Penelitian ini merupakan penelitian kuantitatif dengan menggunakan metode analisis komparatif. Penelitian difokuskan pada perbandingan nilai IDSD Provinsi Jawa Tengah tahun 2018 dengan menggunakan model pengukuran IDSD yang dikembangkan Kemenristek / BRIN dan strategi peningkatan daya saing daerah.

Penelitian menggunakan data sekunder dari Kemenristek / BRIN dan BAPPEDA Provinsi Jawa Tengah. Data tersebut terdiri dari nilai indeks daya saing daerah kota dan kabupaten di Provinsi Jawa Tengah, data kondisi dan karakteristik daerah, arah pembangunan daerah di Provinsi Jawa Tengah, serta peran & fungsi pembangunan daerah di tahun 2018.

Kerangka Berpikir yang digunakan dalam penelitian ini seperti terlihat pada Gambar 2, apakah Perpres 79/2019 merupakan kebijakan yang berbasis bukti jika dilihat dari perspektif hasil IDSD 2018.



Gambar 2: Kerangka Berpikir

Analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif. Menurut Fafurida (2012), informasi penting tentang pembangunan daerah diperlukan agar perencanaan lebih mudah disusun. Analisis deskriptif merupakan salah satu teknik analisis untuk merumuskan arah rencana dan strategi pembangunan daerah. Hasil analisis tersebut dapat digunakan sebagai dasar penyusunan pembangunan daerah. Analisis deskriptif ini pada dasarnya merupakan deskripsi dari suatu proses yang mencakup pencarian dan pengungkapan informasi relevan yang terkandung dalam data. Tujuan dari



---

analisis deskriptif menurut Pravitasari (2009) adalah untuk memberikan gambaran dan interpretasi dari hasil analisis yang disajikan dalam bentuk grafik dan gambar, serta untuk menghitung pengukuran deskriptif.

## **D. HASIL DAN PEMBAHASAN**

### **1. Pembangunan Wilayah**

Dalam rangka meningkatkan investasi dan pertumbuhan ekonomi di daerah yang berdampak pada perekonomian daerah dan nasional, maka dilakukan percepatan pembangunan yang dijabarkan dalam Perpres 79/2019 dengan membentuk 8 (delapan) wilayah pembangunan seperti ditunjukkan di Gambar 3, dengan potensi ekonomi ditunjukkan di Tabel 3.

Dari 8 wilayah pembangunan di Provinsi Jawa Tengah tersebut ditetapkan 3 (tiga) kawasan fokus utama, yaitu:

1. Kawasan Kedungsepur: Kendal-Demak - Semarang - Salatiga - Grobogan/Purwodadi;
2. Kawasan Purwomanggung: Purworejo-Wonosobo-Magelang - Temanggung;
3. Kawasan Bregasmalang : Brebes - Tegal - Pemalang.

Untuk mendukung dan memberikan nilai tambah bagi pembangunan 3 wilayah fokus utama tersebut, maka dibentuk pula 5 (lima) area wilayah pembangunan penunjang, yaitu:

1. Kawasan Barlingmascakeb: Banjarnegara-Purbalingga-Banyumas-Cilacap- Kebumen;
2. Kawasan Petanglong: Pekalongan - Batang;
3. Kawasan Wanarakuti: Jepara - Kudus - Pati;
4. Kawasan Banglor: Rembang - Blora;
5. Kawasan Subosukawonosraten: Surakarta-Boyolali-Sukoharjo-Karanganyar-Wonogiri - Sragen - Klaten.



Sumber : RTRW Provinsi Jawa Tengah, 2009-2029

Gambar 3: 8 (delapan) Wilayah Pembangunan Provinsi Jawa Tengah

Tabel 3. Wilayah Pengembangan Provinsi Jawa Tengah dan Potensi Ekonomi

Kode	Wilayah	Kabupaten/Kota	Potensi Ekonomi
A	Bregasmalang	Brebes, Kota Tegal, Kabupaten Tegal, Pemalang	Agrominapolitan dan industri pengolahan
B	Petanglong	Pekalongan, Batang, Kota Pekalongan	Mina Batik, perikanan , industri batik, pertanian, pariwisata
C	Kedungsepur	Kendal, Demak, Ungaran (Kabupaten Semarang), Kota Semarang, Kota Salatiga, Purwodadi (Kabupaten Grobogan)	Jasa perdagangan, industri pengolahan, agriculture, pariwisata
D	Wanarakuti	Jejara, Kudus, Pati	Industri engolahan, agropolitan, pariwisata
E	Banglor	Rembang, Blora	Industri, agroforestry, pariwisata

F	Subosukowonosraten	Surakarta, Boyolali, Sukoharjo, Karanganyar, Wonogiri, Sragen, and Klaten	Pariwisata, industri pengolahan, pertanian
<b>G</b>	<b>Purwomanggung</b>	<b>Purworejo, Wonosobo, kabupaten Magelang, Kota Magelang, Temanggung</b>	Pertanian, pariwisata, industri pertanian
H	Barlingmascakep	Banjarnegara, Purbalingga, Banyumas, Cilacap, Kebumen	Agrominapolitan, pariwisata, industri pengolahan, jasa perdagangan

Kedelapan Wilayah Pembangunan Provinsi Jawa Tengah tersebut di atas terbagi menjadi sumbu pengembangan utara dan selatan, dengan sumbu pengembangan utara Bregasmalang (A) - Petanglong (B) - Kedungsepur (C) - Wanarakuti (D) - Banglor (E) dan sumbu pengembangan selatan Subosukawonosraten (F) - Purwomanggung (G) - Barlingmascakeb (H). Masing-masing wilayah pengembangan memiliki potensi ekonomi yang telah diidentifikasi dalam dokumen RTRW Provinsi Jawa Tengah tahun 2009-2029 (Bappeda, 2019).

Pilar utama Percepatan dan Pemerataan Pembangunan Ekonomi Daerah di Jawa Tengah adalah: (1) pengembangan sektor dan komoditas unggulan; (3) memperkuat konektivitas dan sistem logistik antar pusat pertumbuhan; (4) pengembangan pusat-pusat pertumbuhan ekonomi baru dalam rangka pemerataan; dan (5) peningkatan kapasitas sumber daya manusia, ilmu pengetahuan dan teknologi (Iptek).

## **2. Hasil IDSD Kabupaten dan Kota Tahun 2018 di Provinsi Jawa Tengah**

Hasil pengukuran IDSD di seluruh kota dan kabupaten di Provinsi Jawa

Tengah yang berjumlah 35 (tiga puluh lima) tahun 2018 ditunjukkan pada Tabel 4.

Tabel 4. Nilai IDSD Kabupaten dan Kota Provinsi Jawa Tengah Tahun 2018

Area	Nama Kawasan	No	Ko/Kab	IDSD	Rerata IDSD
<b>A</b>	<b>Bregasmalang</b>	1	Brebes	3.10	3.63
		2	Tegal (Kota)	3.72	
		3	Tegal (Kab)	3.72	
		4	Pemalang	3.98	
B	Petanglong	5	Pekalongan (Kab)	4.56	4.29
		6	Batang	3.76	
		7	Pekalongan (Kota)	4.56	
<b>C</b>	<b>Kedungsepur</b>	8	Kendal	2.67	4.11
		9	Demak	4.23	
		10	Ungaran (Semarang/Kab)	4.51	
		11	Semarang (Kota)	<b>4.96</b>	
		12	Salatiga (Kota)	4.68	
		13	Purwodadi (Grobogan)	3.62	
D	Wanarakuti	14	Jepara	4.06	3.81
		15	Kudus	3.46	
		16	Pati	3.91	
E	Banglor	17	Rembang	<b>4.61</b>	3.90
		18	Blora	3.19	
F	Subosuko-wonosraten	19	Surakarta (Kota)	<b>4.68</b>	3.85
		20	Boyolali	3.95	
		21	Sukoharjo	2.44	
		22	Karanganyar	3.78	
		23	Wonogiri	4.65	
		24	Sragen	<b>4.68</b>	
<b>G</b>	<b>Purwomanggung</b>	25	Klaten	2.77	3.68
		26	Purworejo	<b>3.79</b>	
		27	Wonosobo	3.64	
		28	Magelang (Kab)	3.75	
		29	Magelang (Kota)	3.75	
H	Barlingmascakep	30	Temanggung	3.49	3.58
		31	Banjarnegara	3.69	
		32	Purbalingga	2.78	
		33	Banyumas	3.48	
		34	Cilacap	<b>4.12</b>	
		35	Kebumen	3.82	

### 3. Pembahasan

Dari hasil penelitian Pujiati (2009) yang melihat pembangunan kabupaten dan kota di Jawa Tengah berdasarkan Tipologi Klassen dan

---

Distriningsih (2019) melihat berbasis Tipologi Kelas, mereka menyimpulkan bahwa pembangunan kabupaten/kota dapat diklasifikasikan menjadi 4 (empat) kawasan, yaitu cepat maju dan cepat tumbuh, maju tetapi tertekan, berkembang cepat dan relatif tertinggal. Kabupaten dan kota diklasifikasikan secara mandiri, belum dilihat dan dibandingkan dengan daerah sekitarnya, padahal perkembangan ekonomi pasti mendapatkan pengaruh timbal balik dari daerah sekitarnya (Tarigan, 2005), baik produk, jasa maupun tenaga kerja.

Untuk mempercepat pembangunan wilayah, bukan berbasis kepada kabupaten/kota saja, tetapi beberapa kabupaten dan kota yang berdekatan disatukan dalam wilayah pengembangan, maka Bappeda Provinsi Jawa Tengah Sesuai dalam dokumen Arah Pengembangan Wilayah Provinsi Jawa Tengah (Bappeda, 2017) membentuk wilayah-wilayah pengembangan yang berjumlah 8 (delapan) berbasis kepada kedekatan daerah dan keunggulan potensi ekonominya yaitu pertanian, industri, dan pariwisata, dengan memperhatikan kelestarian alam dan pemerataan pembangunan wilayah yang berkelanjutan. Konsep pengembangan wilayah di Provinsi Jawa Tengah tersebut diperkuat dengan Perpres 79/2019.

Apakah konsep pengembangan 8 wilayah di Provinsi Jawa Tengah telah tepat sebagai kebijakan yang disusun berbasis pada bukti? Dari perbandingan hasil IDSD tahun 2018 di 3 (tiga) wilayah fokus dan 5 (lima) wilayah pendukung di Provinsi Jawa Tengah ditunjukkan pada Tabel 4, ternyata nilai IDSD Bregasmalang (A) 3,63 dan Kedungsepur (C) 4,11 lebih rendah dari Petanglong (B) 4,29; dan nilai IDSD Purwomanggung (G) 3,68 lebih rendah dari Subosukowonosraten (F) 3,85. Hal ini menunjukkan bahwa kebijakan penetapan 3 (tiga) kawasan fokus percepatan pembangunan kawasan di Perpres 79/2019 tidak disusun berdasarkan bukti, yang seharusnya kebijakan pengembangan wilayah pembangunan salah satunya adalah dari hasil pengukuran IDSD Provinsi Jawa Tengah tahun 2018 tersebut.

---

## E. KESIMPULAN DAN REKOMENDASI

Untuk percepatan pembangunan daerah di Provinsi Jawa Tengah, Presiden Republik Indonesia telah mengeluarkan Peraturan Presiden nomor 79 tahun 2019 dengan menetapkan 3 wilayah di Jawa Tengah sebagai fokus pengembangan wilayah, yaitu wilayah Bregasmalang, Kedungsepur, dan Purwomanggung serta 5 wilayah lainnya yaitu Petanglong, Wanarakuti, Banglor, Sobosukowonosraten dan Barlingmascakep sebagai wilayah pendukung.

Hasil pembangunan daerah di seluruh kota dan kabupaten di Provinsi Jawa Tengah telah diukur menggunakan Indeks Daya Saing Daerah (IDSD) yang dikembangkan oleh Kementerian Riset dan Teknologi / Badan Riset dan Inovasi Nasional (BRIN) sejak tahun 2017, dan dari perbandingan hasil IDSD Provinsi Jawa Tengah 2018 di 3 (tiga) fokus area dan 5 (lima) wilayah pendukung ternyata IDSD di area fokus tidak lebih tinggi nilainya; Bregasmalang 3,63 dan Kedungsepur 4,11 lebih rendah dari Petanglong 4,29; dan Purwomanggung 3,68 lebih rendah dari Subosukowonosraten 3,85; menunjukkan bahwa kebijakan penetapan 3 kawasan percepatan pembangunan kawasan di Provinsi Jawa Tengah tidak berdasarkan bukti, yaitu hasil IDSD tahun 2018.

Rekomendasi agar kebijakan pembangunan daerah di Provinsi Jawa Tengah ke depan lebih didasarkan bukti-bukti hasil pengukuran antara lain hasil IDSD, yang setiap tahun dihitung indeksinya. Percepatan pembangunan daerah seharusnya lebih difokuskan pada wilayah yang IDSD-nya lebih tinggi dibandingkan wilayah lainnya, dan berfokus kepada kelebihan sumber daya yang dimiliki kota dan kabupaten dengan daerah terkait, dengan melihat keunggulan daerah sekitarnya yang menjadi tempat percepatan pembangunan.

Strategi untuk meningkatkan IDSD Provinsi Jawa Tengah ke depan yang telah diambil oleh Gubernur Jawa Tengah bersama DPRD Provinsi Jawa Tengah adalah dengan tetap mensinergikan pembangunan daerah di Jawa Tengah dengan membangun wilayah-wilayah yang merupakan gabungan dari beberapa kota dan kabupaten dengan mengoptimalkan sumber daya yang

tersedia di kota dan kabupaten dalam pengembangan wilayah dan fokus pada meningkatkan nilai indeks yang masih rendah di wilayah pengembangan, dengan saling mengisi antara kabupaten dengan kota atas indikator-indikator yang telah tinggi nilainya untuk direplikasi program dan kegiatannya di kabupaten/kota lain yang perlu ditingkatkan nilai indeksnya.

Rekomendasi yang para penulis berikan kepada Kemenristek/BRIN dalam perhitungan nilai IDSD adalah menggunakan nilai yang terstandarkan, tidak berbeda setiap tahun, sehingga hasil penilaian dapat dengan lebih mudah dibandingkan antartahun.

#### DAFTAR PUSTAKA

- Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian dan Pengembangan Daerah Provinsi Jawa Tengah. (2017). *Rancangan Akhir RPJMD Jawa Tengah Tahun 2018-2023*.
- Badan Perencanaan Pembangunan, Penelitian dan Pengembangan Daerah Provinsi Jawa Tengah. (2019). *Analisa Data dan Informasi Kawasan Pengembangan Wilayah Jawa Tengah*.
- Bank Indonesia, Pusat Pendidikan dan Studi Kebanksentralan (PPSK), Laboratorium Penelitian, Pengabdian pada Masyarakat dan Pengkajian Ekonomi (LP3E) Fakultas Ekonomi Universitas Padjadjaran. (2008). *Profil dan Pemetaan Daya Saing Ekonomi Daerah Kabupaten Kota di Indonesia*. Jakarta: PT Rajagrafindo Persada.
- Destiningsih, R, Achsa, A, Septiani, Y. (2019). *Analisis Potensi Wilayah Provinsi Jawa Tengah - Studi Kasus Tahun 2010-2016*. Jurnal REP (Riset Ekonomi Pembangunan) Volume 4 Nomor 1
- Fafurida. (2012). *Analysis of Inter Sectoral Linkages in Semarang Regency*. Economic Journal of Emerging Markets, 4(1):15-24.
- Kitson, M., Martin, R. and Tyler, P. (2004). *Regional Competitiveness: An Elusive yet Key Concept?* Regional Studies, 38 (9): 991 — 999.
- Kementerian Riset dan Teknologi / Badan Riset dan Inovasi Nasional. (2019). *Laporan Hasil Pemetaan Indeks Daya Saing Daerah (IDSD) se-Indonesia*.  
[https://indeks.inovasi.ristekbrin.go.id/?menu=informasi&id=5&id\\_detail=11](https://indeks.inovasi.ristekbrin.go.id/?menu=informasi&id=5&id_detail=11) (accessed 31 September 2020)
- Kementerian Riset dan Teknologi / Badan Riset dan Inovasi Nasional. (2020). *Panduan Indeks Daya Saing Daerah Tahun 2020*.
- Nugroho, R. (2011). *Public Policy*. Elex Media Komputindo.
- Porter, Michael E. (2004). *Building the microeconomic foundations of prosperity: Findings from the business competitiveness index*. The Global Competitiveness Report 2003–2004, Oxford University Press: New York



- 
- Pravitasari, A.E. (2009). *Dinamika Perubahan Disparitas Regional di Pulau Jawa sebelum dan Setelah Kebijakan Otonomi Daerah*. Tesis Sekolah Pascasarjana Institut Pertanian Bogor. Bogor. 179 hlm.
- Peraturan Presiden Nomor 79 Tahun 2019. *Percepatan Pembangunan Ekonomi Kawasan Kendal-Demak-Semarang-Salatiga-Grobogan, Kawasan Purworejo-Wonosobo-Magelang-Temanggung, dan Kawasan Brebes-Tegal-Pemalang*. [https://jdih.setkab.go.id/PUUdoc/175980/Perpres\\_Nomor\\_79\\_Tahun\\_2019.pdf](https://jdih.setkab.go.id/PUUdoc/175980/Perpres_Nomor_79_Tahun_2019.pdf) (diakses 31 September 2020)
- Pujiati, Amin. (2009). *Analisis Kawasan Andalan di Jawa Tengah*. Jurnal Aset Vol 11, No.2. September 2009. 117-128. ISSN 1693-928X.
- Sutcliffe, Sophie; Court, Julius. (2005). *Evidence-Based Policymaking: What is it? How does it work? What relevance for developing countries?* Overseas Development Institute.
- Syukri, A.F; Widiastuti, W. (2020a). *Evaluation of Central Java Province Acceleration Regional Development Strategy Policy*. The 1st International Congress on Regional Economic Development, Information Technology, and Sustainable Business (1st INCREDIBLE).
- Syukri, A.F; Widiastuti, W. (2020b). *Evaluasi Kebijakan Pembangunan Daerah di Provinsi Jawa Tengah*. Seminar Manajemen Strategis pada Sektor Publik: *Capacity Building* dalam Meningkatkan Kesiapan Aparatur Menghadapi *Governance Crisis* Akibat Pandemi Covid-19, Universitas Brawijaya.
- Tarigan, S. (2005). *Perencanaan Pembangunan Wilayah*. Bumi Aksara.